

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 28 октября 2013 года.

Председатель  
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

09.10.2013

№ 2/3

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Ир-  
кутской области «О пожарной без-  
опасности в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении измене-  
ний в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской  
области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Со-  
брания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательно-  
го Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект зако-  
на Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О пожарной безопасности в Иркутской области» в 1-м чтении и продол-  
жить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 июля 2013 года

№ 243-уг

Иркутск

### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу исполняющего обязанности начальника Главного управления МЧС России по Иркутской области Нелюбова В.Н.



В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3376</u>
Дата	<u>26 07 2013г.</u>
на	<u>05</u> листах, индекс <u>01-12</u>

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2012, № 41) следующие изменения:

1) абзац второй пункта 1 части 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«В указанных случаях размер страховой суммы составляет 25 должностных окладов работников государственных учреждений застрахованного лица (далее – оклад) каждому члену семьи погибшего (умершего) застрахованного лица;»;

2) в статье 20:

часть 1 признать утратившей силу;

в части 2 слово «Введение» заменить словом «Установление»;

в части 3 слово «вводится» заменить словом «устанавливается»;

в части 4:

слово «вводится» заменить словом «устанавливается»;

слова «и противопожарной службы Иркутской области» исключить;

в части 5:

в абзаце первом слова «о введении» заменить словами «об установлении»;

в пункте 1 слово «введения» заменить словом «установления»;

в пункте 2 слово «вводится» заменить словом «устанавливается»;

в пункте 3 слова «вводимых в целях обеспечения» заменить словами «устанавливаемых на период действия»;

в пункте 4 слова «осуществление мер особого противопожарного режима» заменить словами «выполнение дополнительных требований пожарной безопасности»;

в пункте 6 слово «вводится» заменить словом «устанавливается»;

в части 6 слова «о введении» заменить словами «об установлении»;

в части 7:

в абзаце первом слово «вводимые» заменить словом «устанавливаемые»;

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;»;

дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) запрет на посещение гражданами лесов;»;

абзац десятый признать утратившим силу.

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г.

№ \_\_\_\_\_

## Пояснительная записка

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области разработан Главным управлением МЧС России по Иркутской области в соответствии с пунктом 34 Регламента Правительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 5 июля 2012 года № 381-пп.

### 2. Правовое основание принятия правового акта области:

Правовой основой для принятия проекта закона Иркутской области являются Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации, статья 4 Закона Иркутской области от 9 октября 2008 года № 82-оз «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 339/118-пп «О порядке введения и установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, отличных от единой тарифной сетки», распоряжение Правительства Иркутской области от 3 октября 2012 года № 462-рп «О введении системы оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, отличной от Единой тарифной сетки».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области:

Общественные отношения в области пожарной безопасности урегулированы Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Законом Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Проект закона Иркутской области разработан в целях корректировки порядка определения размера страховой суммы работникам противопожарной службы Иркутской области в связи с введением системы оплаты труда работников указанного государственного учреждения Иркутской области, отличной от Единой тарифной сетки, а также в целях уточнения мероприятий, связанных с установлением особого противопожарного режима.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области:

Предметом правового регулирования проекта закона Иркутской области являются общественные отношения в области пожарной безопасности.

Проектом закона Иркутской области вносятся изменения в статью 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-ОЗ «О пожарной безопасности в Иркутской области» в части исчисления размера страховой суммы работников противопожарной службы Иркутской области в должностных окладах, а также изменения в статью 20 данного Закона Иркутской области в части уточнения мероприятий, связанных с установлением особого противопожарного режима.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие данного правового акта области не требует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект прошел все необходимые согласования.

Исполняющий обязанности начальника  
Главного управления МЧС России  
по Иркутской области



В.Н. Нелюбов



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

И.о. председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Деньгиной Н.В.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

28.08.13 № 11-12-13

на № 2264 от 13.08.13

Уважаемая Наталья Владимировна,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов, нарушений правил юридической техники в законопроекте не выявлено.

Вместе с тем, предлагаем в проект закона внести дополнения в целях приведения отдельных положений Закона области «О пожарной безопасности в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 02.07.2013 N 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в соответствии с которыми в тексте закона произведена замена терминов «образовательные учреждения» на «образовательные организации».

Аналогичные изменения необходимо внести в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» - в пункте 3 части 2 статьи 11(1), пункте 4 части 7 статьи 20 слова «образовательных учреждениях» заменить словами «образовательных организациях».

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

О.М.Корбак, 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3706
Дата	03 09 2013 г.
на	01 листах, индекс 01-31

А 062911



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

03.08.2013 № 02-04/5208  
На № 2265 от \_\_\_\_\_

И.о. председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области

Н.В. Деньгиной

ул. Ленина, д. 1 «а»,  
Иркутск, 664027

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

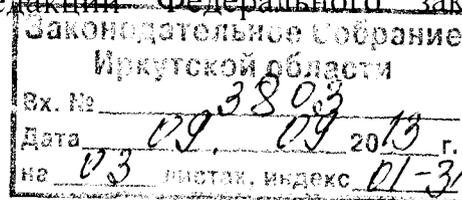
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О пожарной безопасности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Закона в соответствии с пунктами «б» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение правопорядка, общественной безопасности; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции Федерального закона



от 11.02.2013 № 9-ФЗ), Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно статье 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относится, в том числе нормативное правовое регулирование в пределах компетенции и осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей. Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 2 статьи 30 Федерального закона «О пожарной безопасности» на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления

А.А. Серебрякова  
792-792



М.Н. Меринов

Заключение на проект закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной  
безопасности в Иркутской области»

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко (Указ от 26 июля 2013 года № 243-уг).

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 11, 20 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 78-оз).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

а) пункт «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому обеспечение общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

б) Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ):

- в соответствии со статьей 2 законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности включает, в том числе, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статьей 18 к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, в том числе, отнесено нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции, осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей. Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

- согласно статье 30 на период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, целью разработки проекта закона является корректировка порядка определения размера страховой суммы работникам противопожарной службы Иркутской области, отличной от единой тарифной сетки, а также уточнение мероприятий, связанных с установлением особого противопожарного режима.

Так, проектом закона предлагается абзац второй пункта 1 части 2 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз изложить в редакции, устанавливающей исчисление размера страховой суммы в должностных окладах в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период работы в

противопожарной службе Иркутской области либо до истечения одного года после увольнения с противопожарной службы Иркутской области вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении должностных обязанностей в противопожарной службе Иркутской области

Действующая редакция Закона Иркутской области № 78-оз предусматривает исчисление размера страховой суммы в тарифных ставках (окладах) соответствующего разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений. Вместе с тем, распоряжением Правительства Иркутской области от 03 октября 2012 года № 462-рп с 1 декабря 2012 года для работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений введена система оплаты труда Иркутской области, отличная от Единой тарифной сетки.

Также в статью 20 Закона Иркутской области № 78-оз предлагается внести ряд изменений, а именно:

- признать утратившим силу понятие «особый противопожарный режим»;
- по тексту статьи заменить слово «введение» на слово «установление»;
- исключить требование о незамедлительном уведомлении противопожарной службы Иркутской области в случае принятия решения об установлении противопожарного режима;

- скорректировать органы, которые должны быть указаны в решении об установлении противопожарного режима;

- в части установления дополнительных требований пожарной безопасности, вводимых в целях обеспечения особого противопожарного режима:

- а) пункт 1 части 7 рассматриваемой статьи изложить в редакции заменяющей ограничение пребывания граждан в лесах на привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов;

- б) дополнить часть 7 статьи 20 пунктом 1.1., устанавливающим запрет на посещение гражданами лесов на период действия особого противопожарного режима;

- исключить требование о согласовании перечня дополнительных требований по пожарной безопасности, вводимых в целях обеспечения особого противопожарного режима с противопожарной службой Иркутской области.

Предложенные изменения в статью 20 Закона Иркутской области № 78-оз связаны с приведением ее в соответствие со статьями 1, 30 Федерального закона № 69-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Иркутской области № 78-оз работники противопожарной службы Иркутской области подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств областного бюджета. Однако, в пояснительной записке к проекту закона, финансово-экономическое обоснование отсутствует.

Также, в целях приведения Закона Иркутской области № 78-оз в соответствие федеральному законодательству, перелагается законопроект дополнить положениями, учитывающими принятие Федерального закона

от 02 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части корректировки терминологии «образовательные учреждения» и «образовательные организации».

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства

А.Н. Ракитская